



Involving SGIs in the
European Semester

ВКЛЮЧВАНЕ УСЛУГИ ОТ ОБЩ ИНТЕРЕС В ЕВРОПЕЙСКИЯ СЕМЕСТЪР

ПОЛИТИЧЕСКИ ДОКЛАД



*Employers entrusted to deliver
Sustainability Growth Innovation*



Съфинансиран от Европейската комисия

ВЪВЕДЕНИЕ

В настоящия доклад се прави общ преглед на основните изводи и доказателства от проект „Участие на доставчиците на УОИ в европейския семестър“, съфинансиран от Европейската комисия и изпълняван през 2021 — 2022 г. от SGI Europe съвместно с партньорите по проекта и национални членове: SALAR, UNISOC, UDES, BICA, VÖWG и Employers of Poland. Основната цел на проекта бе да се подобри участието на националните членове на SGI Europe в процесите на европейския семестър. Проектът включваше онлайн проучване за членовете на SGI Europe, практически казуси в шест целеви държави (Австрия, Белгия, България, Франция, Полша, Швеция), интервюта и проучване на документи, както и анализ на обхванатата документация. Проектът имаше и компонент на обучение с три сесии за обучение на членове на SGI в Париж, Стокхолм и Варшава Europe през 2022 г.

Важно постижение в подкрепа на проекта бе определянето на Национални звена за контакт за европейския семестър сред повечето национални членове на SGI Europe. През 2021 г. в 14 държави членки националните членове на SGI Europe определиха своите Национални звена за контакт за европейския семестър. Тези звена ще служат като фокусни точки в собствените си организации за решаване на кръга от проблеми, свързани с европейския семестър в държавите си, на национално и европейско равнище.

На национално равнище от тях се очаква да координират отговора на организацията на различните искания за документи и срещи, да предоставят подходяща информация на членовете и ръководството на организацията, както и да взаимодействат с националното правителство и длъжностните лица от Европейската комисия по въпросите, свързани със семестъра. От тях се очаква също да предоставят съответната информация по проблемите на семестъра на секретариата на SGI Europe в Брюксел.

Освен това Националните звена за контакт за европейския семестър ще отговарят на редовно проучване, с което се събират мненията и впечатленията им относно напредъка при изпълнението на реформите в рамките на европейския семестър и националните планове за възстановяване и устойчивост. Тази информация ще се използва от секретариата при обмена по линия на политиките с Европейската комисия.

ЗАЩО ЕВРОПЕЙСКИЯТ СЕМЕСТЪР Е ВАЖЕН ЗА ДОСТАВЧИЦИТЕ НА УОИ?

Процесът на европейския семестър оказва влияние върху законодателното и политическото развитие на национално равнище в редица области на политиките, пряко касаещи доставчиците на УОИ, включително публичните разходи, местното и регионалното управление, заетостта, образованието и социалните грижи. В действителност членовете на SGI Europe са много разнообразни, обхващащи здравни, образователни, транспортни услуги, местни власти, комунални услуги, жилища и други услуги, предоставяни в обществен интерес.

Семестърът редовно оказва въздействие върху създаването на политики в сферата на заетостта и социалната политика, където доставчиците на УОИ на национално равнище често имат важен принос, а социалните партньори на европейско равнище изпълняват конкретна роля съгласно Договорите за ЕС. Измерението на доставчиците на УОИ често присъства в специфичните за всяка държава препоръки (СДП), насочени към области на политиките, в които публичните услуги и услугите от общ интерес играят ключова роля (като например публичните финанси, данъчното облагане, жилищното настаняване, транспорта, здравните и социалните грижи, образованието и околната среда).

КАКВИ СА КЛЮЧОВИТЕ ПРИОРИТЕТИ НА ПОЛИТИКИТЕ В ЕВРОПЕЙСКИЯ СЕМЕСТЪР ЗА ЧЛЕНОВЕТЕ НА SGI EUROPE?

Ключовите приоритети на политиките за членовете на SGI Europe са отразени в основните процеси на европейския семестър, като се започне от Механизма за възстановяване и устойчивост и се продължи с политическата рамка, очертана в есенния и пролетния пакет на европейския семестър. Информацията е на базата на последния цикъл на семестъра 2021 — 2022 г.

ОСНОВНИТЕ РЕФОРМИ, СВЪРЗАНИ С ЧЛЕНОВЕТЕ НА SGI EUROPE, В МЕХАНИЗМА ЗА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И УСТОЙЧИВОСТ (МВУ)

МВУ е замислен като основен инструмент за решаване на приоритетите на ЕС в отговор на пандемията от COVID-19 и справяне с предизвикателствата, посочени в специфичните за всяка държава препоръки в рамките на европейския семестър. С него се определя конкретно финансиране за решаване на стратегическите предизвикателства и изпълнение на специфичните за всяка държава препоръки в размер на 723,8 млрд. евро (по текущи цени) под формата на заеми (€385,8 млрд. евро) и безвъзмездна финансова помощ (€338 млрд. евро) до 2026 г.

За някои държави, членуващи в SGI Europe, МВУ представлява значителен източник за финансиране на приоритетите за реформи — например Гърция или Италия. Целите, етапите и напредъкът на равнище държава са показани в информационното табло с показатели за възстановяване и устойчивост, където членовете на SGI Europe могат да намерят информация за напредъка на държавата си. МВУ има тематична структура от шест стълба, обвързани с условието, че всяка държава членка трябва да разпредели 37% от финансирането от МВУ за екологичния и 20% — за цифровия преход. Стълбовете включват:

- **Стълб 1: Екологичен преход — около 40% от МВУ,** или 177,4 млрд. евро, са определени за подкрепа на различни реформи и инвестиции, свързани с екологичния преход.
- **Стълб 2: Цифров преход — около 26% от МВУ,** или 117 млрд. евро, са определени за подкрепа на различни реформи и инвестиции, свързани с цифровия преход.
- **Стълб 3: Интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж** — включени са повече от хиляда мерки от 22-та плана за възстановяване и развитие (ПВУ) на обща стойност около 223 млрд. евро.
- **Стълб 4: Социално и териториално сближаване** — осигурява финансиране в размер на 193 млрд. евро, главно за подобряване на териториалната инфраструктура и услугите, предоставяни на местно равнище, както и на разликите между урбанизираните

и селските райони. Стълб 4 включва също реформи за подобряване на ученето през целия живот, оценката и признаването на уменията, повишаването на квалификацията и преквалификацията с цел укрепване на професионалното развитие, както и инвестиции за насърчаване на обучението в частния сектор (около 16,4 млрд. евро).

• **Стълб 5: Здравеопазване и устойчивост — разполага със средства в размер на 78 млрд. евро.**

В националните планове за възстановяване и устойчивост¹ има множество реформи на политики и инвестиции, които имат пряко отношение към членовете на SGI Europe. Те обхващат областите на политиките, свързани с пазара на труда, уменията и социалната закрила.

Пазарът на труда — Националните планове за възстановяване и устойчивост съдържат редица активни и пасивни реформи на пазара на труда, както и инвестиции, имащи пряко отношение към членовете на SGI Europe. Значими инициативи за повишаване на квалификацията, преквалификацията и придобиване на умения са планирани в Белия, Гърция, Малта и Швеция; мерки за подобряване на капацитета на публичните служби по заетостта — в България, Финландия и Гърция. Чиракуването и младежката заетост ще бъдат насърчавани чрез мерки в Германия и Франция. Значителна реформа на данъчното облагане на трудовата дейност е планирана в Белгия, а сериозна промяна в законодателството за защита на заетостта — в Швеция.

Социалните услуги — Няколко национални ПВУ съдържат ключови реформи и инвестиции, пряко свързани с членовете на SGI Europe, предоставящи социални услуги. Реформи на сегашните пенсионни системи са планирани в Австрия, Германия, Малта, Испания и Швеция, на грижите за възрастните хора и нуждаещите се от дългосрочни грижи — в Австрия, Белгия, Португалия, Испания и Швеция. Жилищни инвестиции ще бъдат направени в Белгия и Швеция, за да се реши проблемът с липсата на финансово достъпни жилища. Значителни реформи и инвестиции в системите за здравеопазване са предвидени в Дания, Франция и Малта.

ОСНОВНИТЕ РЕФОРМИ В ЕСЕННИЯ ПАКЕТ, СВЪРЗАНИ С ЧЛЕНОВЕТЕ НА SGI EUROPE

В есенния пакет има два документа от основно значение за членовете на SGI Europe — годишния обзор на устойчивия растеж и съвместния доклад за заетостта.

В годишния обзор на устойчивия растеж се съдържа анализ на Комисията, определящ общите икономически приоритети на ЕС за следващата година. По този начин в него се осигурява основата за извеждане на специфичните за всяка държава препоръки. За членовете на SGI Europe измерението, свързано със справедливостта, е от съществено значение, тъй като последващите приоритети на политиката, определени в рамките на това измерение, ги засягат като големи работодатели, както и призивът за приоритети за реформите в политиките за привличане и задържане на работната сила могат да ги облагодетелстват.

В съвместния доклад за заетостта е даден задълбочен анализ на основните тенденции на пазара на труда за всяка от държавите, в които има членове на SGI Europe, като е направено сравнение на положението в различните държави членки. Този задълбочен анализ на тенденциите в областта на заетостта и в социалната област може да се използва от членовете на SGI Europe за ориентиране в политиките и като инструмент за социален натиск. От особен интерес за членовете на SGI Europe е преработеният набор от социални показатели, включен в съвместния доклад за заетостта.

В двата документа са отразени и приоритетите на **европейския стълб на социалните права**. Стълбът е важен за членовете на SGI Europe, тъй като един от неговите водещи принципи, Принцип 20, гарантира достъпът до основни услуги (като вода, канализация, здравеопазване, енергия, транспорт, финансови услуги и цифрови комуникации). Планът за действие за прилагането на стълба предвижда действие за по-нататъшна подкрепа на намесата от страна на държавите членки и за по-разширен достъп и достъпност до основните стоки и услуги.

¹ [Механизъм за възстановяване и устойчивост | Европейска комисия \(europa.eu\)](#)

КАК ЧЛЕНОВЕТЕ НА SGI EUROPE УЧАСТВАТ В ПРОЦЕСА НА СЕМЕСТЪРА?

Проектът показва, че повече от половината от членовете на SGI Europe участват в процеса на европейския семестър в държавата си редовно или в отделни случаи. Само 8 % участват редовно, докато почти 40 % участват рядко или никога.

Всички **национални звена за контакт за европейския семестър изготвят анализи и провеждат вътрешни консултации за оценяване на приоритетите и отговора им във връзка със семестъра и националните програми за реформи**. Повечето имат пряк принос в процеса на семестъра, като обменят писмена информация. Същевременно по-голямата част от националните звена за контакт за европейския семестър имат по-малко от умерени познания и разбиране на процеса на европейския семестър.

В проекта бяха идентифицирани няколко проблема пред ефективното включване в европейския семестър на членовете на SGI Europe.

- Предизвикателствата, свързани с **капацитета за участие**: ниска степен на познаване на процеса на семестъра; време на разположение за отговор; ниска осведоменост на създателите на политики за всички участници в политическия процес, включително националните членове на SGI Europe, чието участие е необходимо.
- Мултиплицирането на механизмите на семестъра за включване на разнообразни действащи лица понякога затруднява външните заинтересовани страни, които не могат да разберат кой какво прави и кога. Ето защо този проект и дейностите за изграждане на капацитет ще допринесат своевременно за решаване на тази празнина в знанията.
- **Основните участници в националните правителства и Европейската комисия имат различаващи се очаквания по отношение на приноса от членовете на SGI Europe** и въздействието, което той трябва да има върху вземането на решения. В този случай членовете на SGI Europe могат да използват констатациите от изследването в рамките на проекта за изграждане на по-силни връзки с отговарящите за Европейския семестър служители в делегациите на ЕС в националните столици.

ФИГУРА 1:

В КАКВА СТЕПЕН ЧЛЕНОВЕТЕ УЧАСТВАТ В РАЗЛИЧНИ ПРОЦЕСИ, СВЪРЗАНИ СЪС СЕМЕСТЪРА?



СЛЕДНИТЕ ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОЛИТИКИТЕ СА ИЗГОТВЕНИ ЗА НАЦИОНАЛНИТЕ ЧЛЕНОВЕ НА SGI EUROPE

- **Да се организират обучения и дейности за повишаване на осведомеността за европейския семестър, за да се стимулират допълнителни знания за главните аспекти на семестъра вътрешно**, включително информиране и повишаване на осведомеността сред ръководителите и колегите за процеса на семестъра, неговото съдържание и как може да се използва като инструмент за популяризиране на програмата на организацията в съответните държави.
- **Да се насърчава сътрудничеството с представителството на Европейската комисия (ЕК)**, включително организирането на семинари и чрез редовни контакти с ЕК. Това носи и добавена стойност като прави процесите на семестъра по-близки до членовете на организацията. Това е важен аспект, тъй като процесът на семестъра често се разглежда като отдалечен от приоритетите на членовете (като проблем пред ангажираността им).
- **Да се обмисли как най-добре да се използват съществуващите структури за ангажиране на членовете с цел мобилизиране на знанията и експертните им умения в подготовката на приноса ни към процеса на семестъра и за повишаване на осведомеността на членовете за този процес.** Това може да включва наблюдение на развитието на семестъра и изготвяне на редовни отчети за членовете на организацията, организирането на срещи с експерти от ЕС и използването на съществуващи работни групи или вътрешните структури, работещи по проблемите на политиките, за обсъждане и на приоритети, възникнали в процеса на семестъра.
- **Националните членове на SGI Europe трябва да се ангажират активно с главните заинтересовани страни като координират процеса на семестъра в държавите си**, включително главното министерство, координиращо процеса на семестъра, представителството на Европейската комисия и социалните партньори от различните отрасли.
- **Националните звена за контакт за европейския семестър трябва да взаимодействат редовно с генералния секретариат на SGI Europe**, за да докладват за промените в икономическата, социалната и политическата ситуация на национално равнище. Способността на генералния секретариат на SGI Europe редовно да предоставя информация на европейските институции ще зависи напълно от добрата му информираност, осигурявана от неговите членове чрез различни инструменти, като например редовните проучвания, провеждани в контекста на този проект, които ще се провеждат два пъти годишно.
- **Националните членове на SGI Europe биха могли да използват съществуващия процес на семестъра по-активно, за да бъде изслушвано становището им от националните правителства при приемането на основни реформи и вземането на политически решения.** Крайната цел трябва да е не само еднократното включване в консултациите за семестъра, но и изграждането на стабилни платформи за структуриран диалог. В тях националните членове на SGI Europe редовно се срещат с централното правителство и представители на ЕК, за да обсъждат напредъка на приоритетите на семестъра, да предоставят конкретна информация и да предлагат нови действия, както и като значими партньори в прилагането на националните програми за реформа. В държавите, където участието на националните членове на SGI Europe понастоящем е по-ограничено, тези процеси могат дори да бъдат използвани като лост за осигуряване на по-редовно участие в съответните дискусии по националните политики.



*Employers entrusted to deliver
Sustainability Growth Innovation*

SGI EUROPE GENERAL SECRETARIAT

Rue des Deux Eglises, 26 bt 5

BE - 1000 Brussels

T: + 32 (0) 2 219 27 98

F: + 32 (0) 2 218 12 13

E: info@SGleurope.org

www.SGleurope.org

 [@SGI_Europe](https://twitter.com/SGI_Europe)